|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu:**  Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu zamieszczania oraz przetwarzania danych w Krajowym Rejestrze Zadłużonych  **Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**  Ministerstwo Sprawiedliwości    **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**  Dr. Anna Dalkowska, Podsekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**  Referent sprawy: Dr Przemysław Wołowski, główny specjalista – starszy referendarz sądowy w Departamencie Legislacyjnym Prawa Cywilnego, tel. 39 76 595, przemyslaw.wolowski@ms.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 23.02.2021 r.  **Źródło:**  art. 13 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1214 i 1802 oraz Dz. U. z 2020 r. poz. 1747)  **Nr w wykazie prac:**  A425 | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Podjęcie prac legislacyjnych w przedmiotowym obszarze wynika z art. 13 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych[[1]](#footnote-1), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości jest zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu zamieszczania danych w Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz sposobu przetwarzania i ujawniania danych zawartych w Rejestrze, a także trybu i sposobu przetwarzania oraz przekazywania danych, mając na uwadze potrzebę zapewnienia czytelności oraz przejrzystości danych ujawnianych w Rejestrze, łatwość jego użytkowania oraz konieczność zapewnienia bezpieczeństwa przetwarzanych danych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zakres rozporządzenia będzie obejmował sposób zamieszczania, przetwarzania i ujawniania danych zwartych w rejestrze oraz tryb i sposób przetwarzania oraz przekazywania danych zgromadzonych w rejestrze do celów statystycznych oraz badań naukowych. Dane będą zamieszczane w rejestrze za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Zgodnie z zasadą jawności, z danymi ujawnionymi w rejestrze będzie można zapoznać się na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości. Dzięki temu dostęp do danych będzie łatwy i pewny.  W stosunku do osób fizycznych, które nie prowadzą działalności gospodarczej kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze w zakresie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego oraz bezskuteczności egzekucji jest numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL), numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo sygnatura akt sprawy.  W stosunku do osób fizycznych, które prowadzą działalność gospodarczą kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze w zakresie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego oraz bezskuteczności egzekucji jest imię i nazwisko, firma, numer PESEL, NIP albo sygnatura akt sprawy.  W stosunku do podmiotów niebędących osobami fizycznymi kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze w zakresie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego oraz bezskuteczności egzekucji jest nazwa lub firma, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS), NIP albo sygnatura akt sprawy.  Jeżeli dane zawarte w Rejestrze dotyczą składnika i stanu masy upadłości kryterium wyszukiwania zostało rozszerzone o typ składnika masy upadłości, część opisu bądź nazwy składnika masy upadłości, wartość oszacowania, status składnika masy upadłości, numer składnika masy upadłości ze spisu inwentarza oraz wskazanie podmiotu pełniącego funkcję syndyka masy upadłości. Powyższe rozwiązanie realizuje założenie ustawy w zakresie transparentności zarządzania majątkiem upadłego oraz zwiększa efektywność sprzedaży prowadzonej przez syndyka masy upadłości, bowiem ustawa wprowadza rozwiązanie, zgodnie z którym, syndyk masy upadłości dokonując sprzedaży składników tej masy winien niezwłocznie ujawniać sprzedaż w Rejestrze. Oznacza to, że syndyk masy upadłości lub osoby, które na zlecenie jego zajmują się likwidacją masy upadłości powinny dokonując sprzedaży rejestrować fakt sprzedaży w Rejestrze. Obowiązek taki jest odzwierciedleniem na gruncie postępowania upadłościowego działań rynkowych systemów sprzedażowych, które opierają się na założeniu, że każdorazowy fakt sprzedaży jest odnotowywany w systemie magazynowym. Takie rozwiązanie pozwoli wierzycielom na bieżące śledzenie postępów likwidacji masy upadłości, a potencjalnym nabywcom zagwarantuje dostęp do zawsze aktualnych informacji o składnikach majątku przeznaczonych do sprzedaży.  W stosunku do osób fizycznych, które są dłużnikami alimentacyjnymi, kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze jest numer PESEL.  Przyjęto również rozwiązanie, że w sytuacji braku numeru PESEL kryterium wyszukiwania (czyli inną daną umożliwiającą identyfikację osoby fizycznej, której dane zostały ujawnione w Rejestrze) jest numer paszportu i oznaczenie państwa wystawiającego paszport albo numer karty pobytu w Rzeczypospolitej Polskiej albo zagraniczny numer identyfikacji lub identyfikacji podatkowej. Natomiast w stosunku do podmiotu niebędącego sobą fizyczną przyjęto rozwiązanie, że w przypadku braku numeru KRS kryterium wyszukiwania (czyli inną daną umożliwiającą identyfikację tego podmiotu, którego dane zostały ujawnione w Rejestrze) jest numer w zagranicznym rejestrze albo zagraniczny numer identyfikacji lub identyfikacji podatkowej.  W rejestrze będą również zamieszczane obwieszczenia dotyczące informacji o postępowaniach upadłościowych oraz restrukturyzacyjnych.  Projekt rozporządzenia reguluje również tryb przekazywania danych, których ujawniania zaprzestano do badań naukowych oraz do celów statystycznych podmiotowi, który w ramach Ministerstwa Sprawiedliwości opracowuje dane w celu dalszego udostępnienia w celach statystycznych. Wniosek o przekazanie danych do badań naukowych będzie musiał zawierać zwięzły opis celów badawczych oraz programu badań, powody i zakres żądania danych wraz z uzasadnieniem oraz informacje umożliwiające wyszukanie żądanych danych w zbiorze. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na szczegółowość proponowanych rozwiązań, odstąpiono od analizy prawnoporównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | Wielkość | | | | | Źródło danych | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | | | | | | |
| Ministerstwo Sprawiedliwości | | 1 | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | | Prowadzenie Krajowego Rejestru Zadłużonych i udostępnianie danych z niego na stronie Ministerstwa Sprawiedliwości. | | | | | | | | | | | | | | |
| Syndycy | | 1441 | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości | | | | | | | Obowiązek rejestracji sprzedaży masy upadłości w rejestrze. | | | | | | | | | | | | | | |
| Osoby i instytucje prowadzące badania naukowe | | Brak danych | | | | |  | | | | | | | Określenie zasad uzyskiwania danych z rejestru w celach naukowych | | | | | | | | | | | | | | |
| Obywatele RP | | około 38 352 tys. (stan na sierpień 2020 r.) | | | | | Główny Urząd Statystyczny | | | | | | | Określenie zasad przetwarzania i udostępniania danych osób w Krajowym Rejestrze Zadłużonych.  Wzmocnienie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r*. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.).  Przedmiotowy projekt został przesłany do konsultacji społecznych do następujących organizacji:   1. Biura Informacji Kredytowej; 2. Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia”; 3. Stowarzyszenia Sędziów „Themis”; 4. Fundacji Polskie Towarzystwo Prawnicze Opus Iuris; 5. Stowarzyszenia Sędziów Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych; 6. Krajowej Izby Doradców Restrukturyzacyjnych; 7. Stowarzyszenia Syndyków Polskich; 8. Stowarzyszenia Praktyków Restrukturyzacji; 9. Instytutu Allerhanda w Krakowie; 10. Instytutu Prawa Upadłościowego i Restrukturyzacyjnego Uczelni Łazarskiego; 11. Naczelnej Rady Adwokackiej; 12. Krajowej Izby Radców Prawnych; 13. Krajowej Rady Notarialnej; 14. Krajowej Rady Komorniczej; 15. Związku Banków Polskich; 16. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Asystentów Sędziów; 17. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych; 18. Stowarzyszenia Referendarzy Sądowych Rzeczypospolitej Polskiej; 19. Organizacji Pracodawców RP; 20. Business Center Club; 21. Krajowej Izby Gospodarczej; 22. Związku Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce; 23. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”; 24. Związku Rzemiosła Polskiego; 25. Porozumienia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych; 26. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców; 27. Polskiej Rady Biznesu; 28. Poczty Polskiej S.A.; 29. Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”; 30. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; 31. Krajowego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Ad Rem”; 32. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Pracowników Wymiaru Sprawiedliwości Rzeczypospolitej Polskiej; 33. Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów; 34. Polskiego Związku Instytucji Pożyczkowych; 35. Komisji Nadzoru Finansowego; 36. Zakładu Ubezpieczeń Społecznych; 37. Prokuratorii Generalnej; 38. Sądowi Najwyższemu; 39. Krajowej Radzie Sądownictwa; 40. Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych; 41. Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu; 42. Prokuratorowi Krajowemu;   Sądom Apelacyjnym. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2020 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | | |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | | Wejście w życie ustawy nie spowoduje zmiany poziomu dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych. Ewentualne skutki finansowe wynikające z wejścia w życie rozporządzenia zostaną pokryte w ramach dotychczasowych środków finansowych i nie będą stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa w roku wejścia w życie ww. rozporządzenia oraz w kolejnych latach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | | 2 | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2020 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | |  | |  | | | | | |  | | |  | | |  | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | | |  | |  | | | | | |  | | |  | | |  | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | | |  | |  | | | | | |  | | |  | | |  | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz.U. poz. 1292, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | | | Projektowane rozporządzenie określa zasady bezpiecznego przetwarzania i udostępniania danych osób w Krajowym Rejestrze Zadłużonych co przyczyni się do wzmocnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Komentarz:** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | | Projekt zawiera podstawę prawną do doręczania oskarżonym odpisów aktu oskarżenia w postaci elektronicznej, poprzez ich przesłanie na adres poczty elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty wejścia w życie projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. Dz. U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1214 i 1802 oraz Dz. U. z 2020 r. poz. 1747 [↑](#footnote-ref-1)